



ROMÂNIA
CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

Nr. înregistrare 14130
Ziua 23 Luna 12 2021

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Biroul permanent al Senatului

Bp. 534 29.12.2021

Domnului Secretar General Ciprian BUCUR

SENATUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Ref: adresa dumneavoastră nr. XXXV 5603/15.11.2021, înregistrată la Consiliul Concurenței sub nr. RG 14130/16.11.2021 (Caz 2101381)

Biroul permanent al Senatului

556, 557, 563 / 29.12.2021
559

Stimate domnule Secretar General,

Referitor la adresa mai sus menționată, prin care solicitați Consiliului Concurenței punctul de vedere cu privire la următoarele propuneri legislative:

- Propunerea legislativă privind stabilirea anumitor prevederi referitoare la certificarea istoricului vehiculelor rutiere utilizate în vederea înmatriculării acestora în România (b522/08.11.2021); L 556/20
- Propunerea legislativă privind îmbunătățirea siguranței rutiere prin limitarea circulației pe drumurile publice a autovehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România care au postul de conducere situat pe partea dreaptă în raport cu planul median longitudinal al autovehiculului (b532/08.11.2021); b 523/2021 L 557/20 ?
- Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.259/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”(b525/08.11.2021); ✓
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată, în Monitorul Oficial al României, nr.652 din data de 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare și pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1116 din data de 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare (b531/10.11.2021); ✓
- Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată (b532/10.11.2021); L 563 /20

vă comunicăm faptul că, analizând conținutul acestora, Consiliul Concurenței nu a identificat elemente sau prevederi de natură a atrage incidența normelor în materie de concurență.

Referitor la Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.259/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul

rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării” (b525/08.11.2021), rezultă că prin conținutul său normativ se intenționează modificarea Art. II. alin. (1) al Legii nr. 259/2021 după cum urmează: În perioada de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării” venitul suplimentar realizat de producătorii de energie electrică rezultat din diferența dintre prețul mediu lunar de vânzare al energiei electrice din care se scad achizițiile de energie, și prețul de 450 lei/MWh se impozitează cu 80%, cu excepția producătorilor de energie electrică care au avut un preț mediu de vânzare a energiei electrice în perioada Iunie - Octombrie 2021 de sub 450 LEI/MWh.

Astfel, proiectul legislativ vizează exceptarea de la supraimpozitare a producătorilor de energie electrică care au avut un preț mediu de vânzare a energiei electrice în perioada iunie - octombrie 2021 de sub 450 lei/MWh și exceptarea achizițiilor de energie din baza de calcul pentru venitul suplimentar supus supraimpozitării.

Potrivit expunerii de motive, înțelegem faptul că această modificare este necesară întrucât producătorii care au încheiat contracte înainte de creșterea abruptă a prețurilor și care au susținut piața de energie prin livrări la prețuri scăzute și care nu au înregistrat profituri în creștere riscă să fie afectați de supraimpozitarea instituită prin Legea nr. 259/2021, având în vedere că situația acestora nu a fost avută în vedere la momentul adoptării legii. Mai mult, producătorii mici care produc energie din surse regenerabile sunt în mod deosebit afectați, ei fiind nevoiți să achiziționeze constant energie pentru acoperirea contractelor în vigoare, achiziții care se fac la prețurile ridicate din piețele SPOT. Într-adevăr, prețurile crescute din piață pot fi profitabile pentru producătorii aflați pe poziții privilegiate de vânzare, dar în egală măsură pot genera pierderi extraordinare pentru producătorii ce au vândut produse standardizate, la prețuri scăzute, și care sunt nevoiți în acest moment să efectueze achiziții de energie la prețuri ridicate, în vederea onorării contractelor încheiate. Or, luând în considerare situațiile diferite ale producătorilor de pe piață, supraimpozitarea nu poate fi aplicată în mod unitar și egal pentru ambele categorii menționate.

Având în vedere faptul că art. II al Legii nr.259/2021 prevede la alin. (1) *instituirea unei obligații fiscale de supraimpozitare a venitului suplimentar realizat de către toți producătorii de energie electrică rezultat din diferența dintre prețul mediu lunar de vânzare al energiei electrice și prețul de 450 lei/MWh*, exceptarea de la supraimpozitare a producătorilor de energie electrică care au avut un preț mediu de vânzare a energiei electrice în perioada iunie - octombrie 2021 de sub 450 lei/MWh și exceptarea achizițiilor de energie din baza de calcul pentru venitul suplimentar supus supraimpozitării pentru toți producătorii de energie electrică, reprezintă **derogări de la obligația fiscală impusă.**

În acest sens, *prima facie*, apreciem faptul că măsura pare a conferi un avantaj beneficiarilor, pe care nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului și ar putea fi considerată selectivă. Cu toate acestea, potrivit punctului 128 din *Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01)* în astfel de cazuri, trebuie să se stabilească dacă o anumită măsură constituie o

derogare de la sistemul de referință, respectiv în măsura în care face distincție între operatorii economici care, având în vedere obiectivele inerente sistemului, se află într-o situație de fapt și de drept comparabilă. În cazul în care o măsură selectivă *prima facie* se justifică prin natura sau economia generală a sistemului, aceasta nu va fi considerată selectivă și, prin urmare, nu va intra în domeniul de aplicare al articolului 107 alineatul (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CURTĂU

Președinte

